

กมลรัตน์



เทศบาลตำบลนาป่าแซง
รับเลขที่ 1113. 3226
วันที่ 26 พ.ค. 2565 เวลา 10.38 น.
 กองคลัง กองช่าง กองการศึกษา
 ศาลากลางจังหวัดอำนาจเจริญ

ที่ อจ ๐๐๓๒/ว ๒๐๕๗

ถนนชยางกูร อจ ๓๗๐๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจแนวทางการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน นายองค์การบริหารจังหวัดอำนาจเจริญ นายกเทศมนตรีเมืองอำนาจเจริญ นายกเทศมนตรีตำบล
และนายองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมอนามัย ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/ว ๒๘๖๔

ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดอำนาจเจริญได้รับแจ้งจากกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุขว่าคณะกรรมการ
พิจารณาอุทธรณ์ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ผู้รับคำสั่งไม่พอใจและยื่นใช้สิทธิ
อุทธรณ์ ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีประเด็น
ที่ผู้อุทธรณ์มักใช้เป็นข้อโต้แย้ง กรณีที่คำสั่งลงนามโดยผู้ปฏิบัติราชการแทน ซึ่งเมื่อตรวจสอบคำสั่งมอบอำนาจ
มักไม่ปรากฏข้อความที่ระบุว่าจะมอบอำนาจให้รองนายกเทศมนตรี หรือรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
ปฏิบัติราชการแทนนายกเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และบางกรณีเป็นเพียงคำสั่งที่มอบอำนาจให้ทำหน้าที่ควบคุม
ดูแล สั่งการเพื่อบริหารราชการภายในหน่วยงานเท่านั้น จากกรณีดังกล่าว พิจารณาได้ว่าเป็นการออกคำสั่ง
ทางปกครองที่ไม่ถูกต้องตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทำให้คำสั่งนั้นไม่มีสภาพบังคับ หากปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดขึ้นยังคงมีอยู่
เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องดำเนินการออกคำสั่งใหม่ให้ถูกต้อง ส่งผลให้การแก้ไขปัญหาก็คงเกิดความล่าช้าออกไป
ดังนั้น กรมอนามัยในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ จึงได้แจ้งให้จังหวัดอำนาจเจริญ
ดำเนินการชักซ้อมความเข้าใจแนวทางการมอบอำนาจ ให้ปฏิบัติราชการแทนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

เพื่อให้การออกคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข
พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นไปอย่างถูกต้อง ตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด สามารถปฏิบัติภารกิจคุ้มครองสุขภาพ
และความเป็นอยู่ที่เหมาะสมของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ จังหวัดอำนาจเจริญจึงขอให้หน่วยงาน
ราชการส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดอำนาจเจริญทุกแห่ง รับทราบแนวทางการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน
ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือพิจารณาบททวน

การมอบ...

การมอบอำนาจในกรณีดังกล่าวว่าได้มอบอำนาจไว้ชัดเจนหรือไม่ อย่างไร หากพบว่ายังไม่สามารถตีความเป็นอย่างอื่น ให้เร่งดำเนินการออกคำสั่งใหม่โดยเร็ว ทั้งนี้ อาจพิจารณาใช้ข้อความตามตัวอย่างคำสั่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริพันธ์ ชุ่มต๋อง)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดบุรีรัมย์
ที่ว่าการจังหวัดบุรีรัมย์

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอำนาจเจริญ
กลุ่มงานอนามัยสิ่งแวดล้อมและอาชีวอนามัย
โทร. ๐ ๔๕๕๒ ๓๒๔๗ ต่อ ๑๐๕
โทรสาร. ๐ ๔๕๕๒ ๓๒๔๗ ต่อ ๑๐๑



ศาลากลางจังหวัดอำนาจเจริญ
 เลขรับที่ 4183
 รับวันที่ 27 เม.ย. 2565

ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/ว ๒๘๖๔

กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข
 ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐
 เลขที่ ๓๕๓๔
 28 เม.ย. 2565
 เวลา 09.22

๒๕ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจแนวทางการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น
 ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอำนาจเจริญ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตัวอย่างคำสั่งมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น
 ที่ผู้รับคำสั่งไม่พอใจและยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีประเด็นที่ผู้อุทธรณ์มักจะใช้เป็นข้อโต้แย้งกรณีคำสั่งลงนามโดยผู้ปฏิบัติราชการแทน
 ซึ่งเมื่อตรวจสอบคำสั่งมอบอำนาจมักไม่ปรากฏข้อความที่ระบุว่าจะมอบอำนาจให้รองนายกเทศมนตรี
 หรือรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติราชการแทนนายกเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหาร
 ส่วนตำบลในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และบางกรณีพบว่า
 เป็นคำสั่งที่มอบอำนาจให้ทำหน้าที่ควบคุมดูแล สิ่งการเพื่อบริหารราชการภายในหน่วยงานเท่านั้น จากกรณี
 ดังกล่าวพิจารณาได้ว่าเป็นการออกคำสั่งทางปกครองที่กระทำไม่ถูกต้องตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติ
 วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทำให้คำสั่งนั้นไม่มีสภาพบังคับ หากปัญหา
 ความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดขึ้นยังคงมีอยู่ เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องดำเนินการออกคำสั่งใหม่ให้ถูกต้อง
 ส่งผลให้การแก้ไขปัญหาล่าช้าออกไป

เพื่อให้การออกคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
 เป็นไปอย่างถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด สามารถปฏิบัติการเพื่อคุ้มครองสุขภาพและความเป็นอยู่
 ที่เหมาะสมของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ กรมอนามัย ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ
 พิจารณาอุทธรณ์ ขอความอนุเคราะห์จากจังหวัดโปรดแจ้งไปยังหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง
 รับทราบแนวทางการมอบอำนาจให้มีผู้ปฏิบัติราชการแทนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติ
 การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือพิจารณาทบทวนการมอบอำนาจในกรณีดังกล่าวว่าได้มอบอำนาจไว้
 อย่างชัดเจนหรือไม่ อย่างไร หากพบว่ายังสามารถตีความได้เป็นอย่างอื่น ให้เร่งดำเนินการออกคำสั่งใหม่โดยเร็ว
 ทั้งนี้ อาจพิจารณาใช้ข้อความตามตัวอย่างคำสั่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวรรณชัย วัฒนายิ่งเจริญชัย)

อธิบดีกรมอนามัย

ประธานคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

กองกฎหมาย
 โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๒๒๓
 โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๑๘๐

-ร่าง-

คำสั่ง.....(ชื่อหน่วยงาน).....

ที่/.....

เรื่อง มอบอำนาจของนายก.....(ระบุ).....ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงการมอบอำนาจของนายก.....(ระบุ).....ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้เหมาะสม เพื่อให้การปฏิบัติราชการของ.....(หน่วยงาน)..... เป็นไปด้วยความเรียบร้อย รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ..(ระบุ).. แห่งพระราชบัญญัติ.....(ระบุ)..... พ.ศ. นายก.....(ระบุ).....ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มอบอำนาจให้.....(ชื่อ นามสกุล)..... (ตำแหน่ง)..... ปฏิบัติราชการแทนในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น ภายในเขตพื้นที่รับผิดชอบของ.....(ชื่อหน่วยงาน)..... ดังนี้

ข้อ ๑ การออกคำสั่งและการดำเนินการเกี่ยวกับสุขลักษณะของอาคาร ตามมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓

ข้อ ๒ การดูแล ปรับปรุง บำรุงรักษาถนน ทางบก ทางน้ำ รางระบายน้ำ คู คลอง และสถานที่ต่าง ๆ ให้ปราศจากเหตุรำคาญ การออกคำสั่งและการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกัน ระวัง กำจัด และควบคุมเหตุรำคาญ ตามมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๘/๑

ข้อ ๓ การออกใบอนุญาตให้ดำเนินกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามมาตรา ๓๓

ข้อ ๔ การออกใบอนุญาตให้จัดตั้งตลาด การอนุญาตให้เปลี่ยนแปลง ขยาย หรือลดสถานที่ หรือบริเวณที่ใช้เป็นตลาดภายหลังจากที่ได้ออกใบอนุญาตแล้ว ตามมาตรา ๓๔

ข้อ ๕ การออกใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหาร สถานที่เสิร์ฟอาหาร การรับแจ้ง การออกไปรับให้แก่ผู้แจ้ง การตรวจการแจ้ง การออกหนังสือรับรองการแจ้ง และการสั่งให้การแจ้งของผู้แจ้ง เป็นอันสิ้นผล ตามมาตรา ๓๘ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๑

ข้อ ๖ การควบคุมดูแลที่หรือทางสาธารณะเพื่อประโยชน์ใช้สอยของประชาชนทั่วไป การออกใบอนุญาตจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ การรับแจ้งการเปลี่ยนแปลงชนิดหรือประเภทของสินค้า ลักษณะวิธีการจำหน่ายสินค้า หรือสถานที่จัดวางสินค้าให้แตกต่างไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาต ตามมาตรา ๔๑

ข้อ ๗ การออกคำสั่งให้ผู้ดำเนินกิจการแก้ไขหรือปรับปรุงการดำเนินกิจการให้ถูกต้อง หรือหยุดดำเนินกิจการตามมาตรา ๔๕

ข้อ ๘ การออกคำสั่งให้ผู้ดำเนินกิจการหยุดดำเนินกิจการและห้ามดำเนินกิจการ ตามมาตรา ๕๒

ข้อ ๙ การตรวจและการดำเนินการเกี่ยวกับคำขอรับใบอนุญาต ตามมาตรา ๕๖

ข้อ ๑๐ การออกคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต ตามมาตรา ๕๙

ข้อ ๑๑ การออกคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ตามมาตรา ๖๐

ข้อ ๑๒ การออกคำสั่งให้ผู้รับหนังสือรับรองการแจ้งหยุดการดำเนินกิจการไว้จนกว่าจะได้ชำระค่าธรรมเนียมและค่าปรับจนครบจำนวน ตามมาตรา ๖๕

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่.....เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่.....

(.....)

นายก.....